

Волонтерство в современной России. Правовые основы волонтерской деятельности

Понятие «волонтер» появилось в Европе в XVII веке: так называли солдат-добровольцев. На российскую землю оно пришло во времена Петра I, когда предпочтение отдавалось больше понятиям «доброволец» и «ополченец». Сама же идея добровольной, благотворительной помощи уходит своими корнями в общинный строй, уклад жизни которого диктовал условия выживания в виде добровольной, взаимной помощи друг другу.

Различные формы организованной добровольческой деятельности всегда были в России: в дореволюционное время в виде службы сестёр милосердия, в советское время в форме субботников, тимуровского, пионерского, комсомольского движений, всевозможных обществ охраны природы и памятников и т. д. Многие из этих работ называли порой «добровольно-принудительными». Возможно, это частично дискредитировало в глазах людей саму идею. И в 90-е годы, когда не стало ни комсомола, ни пионерии, ни иных общественных организаций, такое добровольческое движение резко пошло на спад.

Институт волонтерства России законодательно начал оформляться лишь с середины 90-х годов, однако процесс правового и экономического регулирования этого вида деятельности ещё не завершён.

Законодательство о благотворительной деятельности состоит из соответствующих положений Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ, иных федеральных законов и законов субъектов РФ.

Государственной Думой был принят Федеральный закон «**Об общественных объединениях**» от 19.05. 1995 г. № 82-ФЗ. Закон закрепил возможность создания благотворительного сектора и дал понятие общественного объединения - «добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения».

Деятельность волонтерских организаций регулируется Федеральным законом «**О благотворительной деятельности и благотворительных организациях**» от 11.08.1995 г. № 135-ФЗ. Настоящий Федеральный закон устанавливает основы правового регулирования благотворительной деятельности, определяет возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления. В Законе дается понятие благотворительная деятельность - «добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки».

В «**Основах государственной молодежной политики Российской Федерации до 2025 года**» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29. 11. 2014 г. № 2403-р) дано определение: «Молодежная добровольческая (волонтерская) деятельность — добровольная, социально направленная и общественно полезная деятельность молодых граждан, осуществляемая путём выполнения работ, оказания услуг без получения денежного или материального вознаграждения (кроме случаев возможного возмещения связанных с осуществлением добровольческой (волонтерской) деятельности затрат).

Всплеск организованного молодежного волонтерского движения произошёл в период зимней Олимпиады в Сочи в 2014 году. Тогда была создана Ассоциация волонтерских центров как продолжение волонтерской программы «Сочи-2014». Она и стала катализатором развития

добровольческого движения в России. Ныне насчитывается уже более 100 центров в 56 регионах страны. Работу центров координируют комитеты по делам молодёжи, вузы, структуры министерства образования.

По данным федерального агентства по делам молодёжи (Росмолодёжь) число молодых россиян, вовлечённых в волонтерскую деятельность, возросло на 27%. Согласно данным ведомства, в начале 2016 года в стране насчитывалось 4,2 млн. добровольцев, а к 2017 году их число достигло 5,3 млн. человек.

В конце 2015 года общее количество общественных волонтерских объединений, работающих в сфере вовлечения детей и молодёжи в добровольческую деятельность в регионах, в том числе и на муниципальном уровне, составляло 8 127 единиц. В конце 2016 года общее количество таких объединений было уже 21 182 единицы.

По данным Росмолодёжи, самыми многочисленными общественными организациями являются «Волонтеры Победы» и «Волонтеры-медики», добровольцы которых не только участвуют в различных массовых мероприятиях, но и помогают ветеранам ВОВ, медицинскому персоналу в больницах. Региональные отделения Всероссийских общественных движений «Волонтеры Победы» и «Волонтеры медики» есть и в Нижегородской области.

Они настроены оптимистично относительно взаимодействия с библиотеками страны и предлагают им активно работать с центрами на местах. Вот направления проектов, реализуемых волонтерскими центрами в разных регионах: событийное, социальное, культурно-просветительское (ориентированное на поддержку организаций культуры, включая библиотеки), медицинское, экологическое, серебряное (люди старшего возраста), инклюзивное волонтерство (вовлечение в волонтерство людей с ограниченными возможностями).

Библиотеки, безусловно, «вписываются» в той или иной мере во все направления.